

민주 시민(선거) 교육

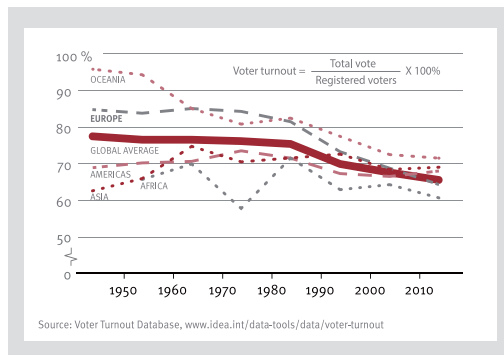
청소년의 시민 활동 참여는 보다 공정하고 평등한 사회를 만들기 위한 필수 전제! 발행일: 2022년 5월 13일 | 발행처: (주) 경상북도교육청연구원

선거 교육

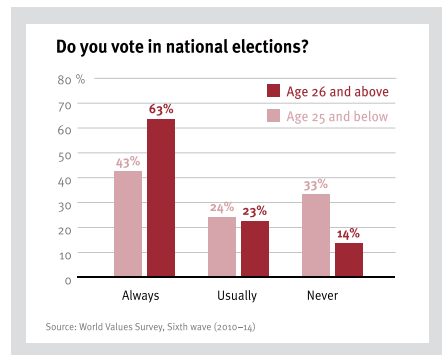
선거 교육은 각 나라에서 voter education, voting education, political education 등의 여러 이름으로 실시되고 있다. 유럽 연합(UN)은 유권자 교육(Voter Education)이라는 용어를 사용하며, 특정 선거에 대한 유권자 등록 방법, 투표 절차의 세부 사항과 선거 제도에 대해 유권자에게 알리기 위한 정보나 자료를 제공한다.

전 세계 유권자의 투표율 동향

국제 민주주의 및 선거 지원 연구소(International Institute for Democracy and Electoral Assistance, International IDEA)가 2016년 발간한 세계 투표율 동향(Voter Turnout Trends around the World)에 따르면 전 세계적으로 투표율은 점차 낮아지는 추세를 보이며 연령에 따른 투표율의 차이에서도 25세 이하의 유권자의 투표 참여 경향이 상대적으로 낮았다.



지역에 따른 세계 투표율 동향, 1945~2015



연령에 따른 투표율의 차이

각 나라의 선거 교육

청소년 시민 참여에 중점을 둔 미국 연구기관 CIRCLE의 2020년 조사에 따르면, 고등학교에서 선거 교육을 받은 청소년은 투표에 참여하는 유권자가 될 가능성이 크다고 한다. 각 나라에서 선거 교육은 민주 시민 교육의 한 부분으로(미국, 프랑스, 덴마크), 사회·정치 등의 교과(영국, 독일, 캐나다) 또는 공공 교과(일본) 내에서, 혹은 선거 위원회나 교육 사무소에서 제공하는 프로그램(호주)으로 실시되고 있다.

🇺🇸 미국의 민주 시민(선거) 교육

1987년 실시된 '전 미국인에 대한 역사 및 시민 교육'이라는 프로그램을 시작으로 1900년대 이후 미국은 시민 교육을 지속해서 실시해 왔다. 미국은 국가 단위의 표준 교육과정 없이 때문에 주에 따라서 교육의 내용이 조금씩 다르다. 대체적으로 민주 시민 교육은 시민, 역사, 기타 사회와 교과를 통해 이루어지며 미국 50개 주 전역에서 가장 보편적인 민주 시민 교육의 형태는 교과 수업, 시사 토론, 뉴스와 미디어 문해력에 관한 것이다. 많은 학교에서 사용하는 'The We the People' 교과서는 초·중고교생에게 입헌 민주주의의 역사와 원리를 가르치는 과정을 제공한다.

▼ 'The We the People' 주제 및 학습 내용

수업	활동 내용
9·11 테러 및 헌법	9·11 테러의 역사적 배경 및 미국의 정체성과 다양성
헌법의 날	유치원부터 12학년까지 세분화된 내용에 따른 수준별 학습(헌법 게임, 민주주의, 투표권, 대통령의 역할 등)
조지 워싱턴	미국 입헌주의와 시민권에 기여한 조지 워싱턴의 업적
제임스 매디슨	미국의 제4대 대통령이자 '헌법의 아버지'라는 불리는 제임스 매디슨의 업적
에이브러햄 링컨	노예제와 남북 전쟁 중 연방을 보존하기 위한 대통령 권한 사용에 관한 링컨의 아이디어와 결정
로널드 레이건	미국의 제40대 대통령이자 '위대한 협상가'라고 불리는 로널드 레이건의 업적

🇨🇦 캐나다의 민주 시민(선거) 교육

캐나다에서 학교 교육을 통한 선거 교육은 사회과 교과를 통해 이루어지거나 캐나다 학생 선거 관리 위원회(Student Vote Canada)에서 제공하는 프로그램을 통해 이루어진다. 사회과 교과를 통해 이루어지는 선거 교육은 학생들이 학교에서 관련 교과를 이수하는 방식으로 이루어지고, 캐나다 학생 선거 관리 위원회를 통한 선거 교육은 초·중·고등학교로 나누어 학교급에 맞는 선거 교육 관련 자료를 제공하는 방식으로 이루어진다.

캐나다 학생 선거 관리 위원회에서는 선거 교육 관련 자료를 제공할 뿐만 아니라 캐나다 선거 시기에 맞추어 학교에서 학생들이 실제 후보자를 대상으로 투표를 하는 학생 모의 선거 프로그램을 운영한다.



▲ 2021 캐나다 학생 모의 선거 결과

🇯🇵 일본의 민주 시민(선거) 교육

2015년 일본은 '18세 선거권'으로도 불리는 공직 선거법을 개정했다. 하지만 이번 개정에도 불구하고 민주주의의 꽃이라 불리는 선거에서의 투표를 신장이라는 목표에는 미처 도달하지 못했다. 이때 주목받기 시작한 것이 바로 '주권자 교육'이다. 일본은 2022년 4월을 기점으로 새로운 과목인 '공공' 교과를 도입하고 주권자 교육을 그 중심 내용으로 강조함으로써 '주권자 교육의 필수화'가 시행되었다.

▼ 주권자 교육 수업 사례

매니페스토 선거 게임	초등학교 및 중학생을 대상으로 실시 ① 소 인원의 그룹으로 나뉘어 어떤 마을을 만들고 싶은지 의논한다. ② 그 결과를 그룹의 대표가 후보자에게 분장하여 매니페스토로 발표하고, 다른 학생들은 어떤 매니페스토가 좋을지 투표한다.
미래의 지사 선거	고등학교를 대상으로 실시(후쿠시마 대학과 연계) ① 대학생이 후보자를 맡아 현의 부흥을 선거 쟁점으로 하여 실시한다. ② 선관위는 투표 용지와 투표함, 기표대 등을 제공한다. ③ 고등학교 측은 신문 기사나 후보자의 정치 공약 자료를 사용하여 관련 현황 및 과제에 대한 그룹 학습 등 사전 학습을 한다. ④ 대학생은 공약 자료를 작성하고 합동 개인 연설회에서 연설한다. ⑤ 개인 연설회를 들은 후, 투표를 진행한다.

호주의 민주 시민(선거) 교육

1. 민주주의 발견 프로그램

시민들의 시민 문맹의 심각한 상태를 개선하기 위해 시민 단체에 의해 개발된 프로그램으로 호주 교육에서 시민과 시민권 교과목이 시민 권 유지에 있어서 핵심임을 전제로 한다.

2. 호주 학교의 시민과 시민권 교과 교육

다문화, 다종교인 호주에서 시민권에 대한 지식, 기술, 가치 및 성향을 교육하는 목표를 갖고, 3학년에서 10학년까지 커리큘럼을 가진다. 또한, 교차 교과목을 우선시하는 정책으로 호주와 아시아의 관계, 원주민(Aboriginal)과 토레스 해협 섬 주민의 문화 등을 강조한다.

3. 호주의 선거 교육 기관 및 프로그램

교육 기관	호주 선거 위원회	선거 및 국민 투표를 조직, 실시, 감독하고 학교 커리큘럼과 연계하여 갓 보팅 선거 프로그램을 제공한다.
	의회 교육 사무소	의회 민주주의에 대한 자료와 교육 활동 프로그램을 통해 적극적으로 참여하는 시민을 육성한다.
교육 프로그램	갓 보팅	학교 선거를 위한 모든 자료를 제공한다.
	국립 선거 위원회	호주의 연방 선거(Federal Election)를 경험하도록 전용 투표소에서 선거 과정을 체험하는 프로그램을 운영한다.

영국의 민주 시민(선거) 교육

- ◆ 4개 연방 중 웨일스와 스코틀랜드의 선거 연령이 만 16세로 낮은 편임
- ◆ 웨일스와 스코틀랜드는 교육과정에 선거 교육을 직간접적으로 포함, 교육부와 선거 관리 위원회에서 선거 교육용 교수 학습 자료를 제공하고 있음

자치 정부	관련 과목	관련 교육 목표	교수 학습 자료
웨일스	인문학, 건강과 웰빙 영역	윤리적이며 정보를 아는 웨일스와 세계 시민	선거 관리 위원회의 Welcome to Your Vote
스코틀랜드	사회 영역	성공적인 학습자, 자신감 있는 개인, 책임감 있는 시민, 효과적인 기여자	선거 관리 위원회의 Welcome to Your Vote, 교육부의 You Decide

독일의 민주 시민(선거) 교육

청소년 투표권	◆ 유럽 연합 의회 선거·연방 의회 선거 연령: 만 18세 이상 ◆ 주의회 선거 연령: 만 16세 이상(4개 연방 주), 만 18세 이상(12개 연방 주) ◆ 지방 의회 선거 연령: 만 16세 이상(11개 연방 주), 만 18세 이상(5개 연방 주)		
교육 지침	◆ 보이텔스바흐 합의(Beutelsbacher Konsens) - 학교 정치 교육 및 성인 교육의 기본 원칙 - 3대 원칙: 교화·주입 금지의 원칙, 논쟁성 재현의 원칙, 학생 이해 상관성 원칙		
선거 교육	교육과정 내 선거 교육	◆ 정치 교육을 의무적으로 편성 ◆ 정치·사회 교과: 선거 관련 내용을 다룸 - 초등학교: 일부 교과 내 주제로 선거 교육을 편성 - 중등학교: 일반적으로 8~10학년에서 주당 1~2시간 지도	
	선거 교육 학교 프로젝트 '청소년 선거(Juniorwahl)'	◆ 1999년부터 전국적으로 실시 ◆ 목적: 청소년의 정치 과정 참여로 모의 선거를 체험해 민주주의를 강화하고자 함 ◆ 지침: 이론 교육(선거 자료 활용)+실제 체험(선거법 준수)	

프랑스의 민주 시민(선거) 교육

1. 프랑스의 투표를

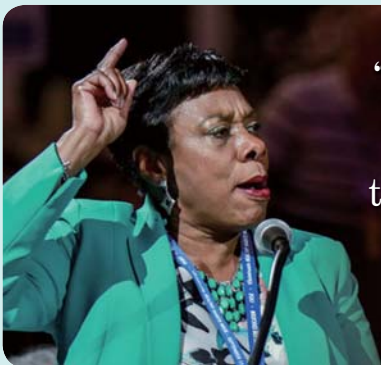
- 청년층에서 크게 감소하는 추세
- 청년층의 투표 참여 도모를 위해 선거 연령 18세에서 16세로의 하향 조정, 정치학 필수 과목으로 신설 등을 논의

2. 교육과정 속 선거 교육

- 교과목: 도덕 및 시민교육 (공통 필수 교과)
- 편성: 초등학교~고등학교
- 수업 방식: 토론 및 논증, 발표
- 주제: 민주주의 사회, 투표권, 비례 대표, 명부 투표 등의 투표 방법 이해, 선거 운동 자금 조달 등

덴마크의 민주 시민(선거) 교육

덴마크 민주시민 교육의 역사	■ 덴마크 기초 학교 발전 → 1975년 덴마크 학교법 제정(시민 교육의 역사 시작) ■ 덴마크 학교법 서문: 민주주의 사회에서 공동의 결정을 내릴 수 있는 준비+관심사에 대한 해결과 책임+일상 생활이 사고와 민주주의의 자유에 기반 ■ 2006년 개정 덴마크 학교법: 권리와 의무에 대한 준비 추가+공동의 결정 대신 참여라는 용어로 대체
교육 과정에 나타난 민주시민 교육	■ 덴마크의 민주·시민 교육은 주로 시민 과목을 통해 이루어짐 ■ 시민 과목 목표: 학생들이 사회에서의 위치와 사회의 발전에 반성적으로 기여하고 민주 사회에 능동적으로 참여할 수 있는 역량을 기르는 것 ■ 9학년 교육과정 분석 ① 하위 영역: 민주주의/정치 체계, 법과 권리/정당과 이데올로기/미디어와 정치/EU와 덴마크/국제 정치 ② 특징: • 덴마크 정치 시스템과 의사 결정에 대한 지식 강조 • 국회의 상황을 분석하는 등 실제 정치 상황을 수업에 활용
특색있는 민주시민 교육	① 시민 회의 • 학생들이 직접 시장과 시민의 역할을 하여 우리가 사는 지역의 발전을 위해 아이디어 교환 ② 모의 선거 • 8~10학년(14~17세) 대상 학교 선거 • 덴마크 국회와 정부가 주도하는 민주주의 교육 사업 • 학생 대표를 뽑는 선거와 다르게 실제 덴마크 국회 의원이나 총리 후보에게 투표



“학교는 배움의 장소를 넘어 민주주의의 기초입니다.”

“We know that our public schools are more than places of learning—they are the foundation of our democracy”

— NEA President, Becky Pringle